

**Resolución Nro. EPMSA-GAF-2025-0052-RE**

**Quito, D.M., 16 de mayo de 2025**

**GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Espc. Carla Alejandra Dávalos Benítez  
**GERENTE ADMINISTRATIVA FINANCIERA**

**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y  
GESTIÓN DE ZONAS FRANCAS Y RÉGIMENES ESPECIALES – EPMSA**

**Resolución de Reforma al Plan Anual de Contrataciones No. 014**

**CONSIDERANDO:**

**Que**, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”*;

**Que**, el artículo 227 de la Constitución de la República determina que la Administración Pública, entre otros, se deberá guiar por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, planificación, transparencia y evaluación;

**Que**, el artículo 288 de la Constitución de la República dispone: *“(…) Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

**Que**, el artículo 315 de la Constitución de la República menciona: *“(…) El Estado constituirá empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y el desarrollo de otras actividades económicas. (…)*”;

**Que**, el artículo 4 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas define a las empresas públicas como entidades de derecho público que pertenecen al Estado y que desarrollan actividades que pertenecen al mismo, con personería jurídica, con patrimonio propio, dotada de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión;

**Que**, el artículo 10 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, establece que el Gerente General ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial de la Empresa y será en consecuencia el responsable de la gestión empresarial, administrativa, económica, financiera, comercial, técnica y operativa;

**Resolución Nro. EPMSA-GAF-2025-0052-RE**

**Quito, D.M., 16 de mayo de 2025**

**Que**, el numeral 1 del artículo 34 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas establece que: "1. PLAN ESTRATÉGICO Y PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES. - Las empresas públicas deberán contar con su Plan Estratégico y Plan Anual de Contrataciones, debidamente aprobados.";

**Que**, el artículo 182 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito creó la Empresa Pública Metropolitana de Servicios Aeroportuarios y Gestión de Zonas Francas y Regímenes Especiales, EPMSA cuyo objeto principal es "*Prestar servicios públicos aeroportuarios; (...)*", según el artículo 183, letra c) de la norma ibidem;

**Que**, el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, al determinar su ámbito de aplicación, prevé que estarán sujetas a dicha normativa, entre otras, las entidades de la naturaleza de la EPMSA;

**Que**, el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone: "*Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado. El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso.*";

**Que**, el inciso final del artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establece que: "*(...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas. (...)*";

**Que**, el artículo 11, número 4.1.1., letra j) del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la EPMSA, expedido mediante Resolución No. EPMSA-04-SD-09-2024 vigente a partir del 01 de septiembre de 2024, señala como atribuciones y responsabilidades de la Dirección Administrativa: "*(...) j. Coordinar la elaboración y publicar en el Plan Anual de Contratación, así como gestionar sus reformas, y dar seguimiento al cumplimiento del mismo.*";

**Que**, el artículo 15 del Reglamento Interno de Desconcentración de Atribuciones de la Gerencia General, expedido mediante resolución No. EPMSA-GG-2023-0023-RE, de 26 de junio de 2023, establece que: "*Aprobación y reformas del Plan Anual de Contrataciones, PAC.- El Gerente General delega al Gerente Administrativo Financiero para que a su nombre y representación apruebe y reforme el PAC, así como para que disponga las correspondientes publicaciones, conforme lo determinado en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General y demás normativa que dicte el SERCOP*";

**Resolución Nro. EPMSA-GAF-2025-0052-RE**

**Quito, D.M., 16 de mayo de 2025**

**Que**, mediante memorando Nro. EPMSA-GZFRE-2025-0194-ME de 14 de mayo de 2025, el Econ. David Eduardo Rodríguez Baldeón, Gerente de Zona Franca y Regímenes Especiales, solicitó modificar el Plan Anual de Contratación Pública (PAC) y adjuntó el Informe Técnico, el cual en lo principal señala:

**“3. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA Y ECONÓMICA**

*En el Plan Anual de Contratación consta el siguiente procedimiento:*

- **Objeto de contratación:** *CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LOGÍSTICA QUE INCLUYA LA PRODUCCIÓN, DISEÑO, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DE EVENTOS PARA LA DIFUSIÓN DEL “PROYECTO DE DESARROLLO DE ESTRATEGIA PRODUCTIVA LOCAL”.*
- **Período:** *C1*

**Justificación Técnica**

*De conformidad con el Informe de recomendación de declaratoria de desierto y reapertura de 09 de mayo de 2025 emitido por la Comisión Técnica del procedimiento de Subasta Inversa Electrónica No. SIE-EPMSA-2025-05 cuyo objeto es: CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LOGÍSTICA QUE INCLUYA LA PRODUCCIÓN, DISEÑO, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DE EVENTOS PARA LA DIFUSIÓN DEL “PROYECTO DE DESARROLLO DE ESTRATEGIA PRODUCTIVA LOCAL”, a través del cual concluyó y recomendó al Gerente General de la EPMSA: “Por lo expuesto y en virtud del análisis efectuado, se concluye que sobre los resultados obtenidos en la etapa de calificación técnica de participantes, los oferentes que presentaron sus ofertas contaron con errores de fondo no susceptibles de convalidación, que afectan a los requerimientos mínimos solicitados en los pliegos y términos de referencia del procedimiento que nos ocupa, por lo que fueron inhabilitadas para continuar con la siguiente etapa del proceso, conforme el cronograma del caso.*

*Es así que, se recomienda expresamente DECLARAR DESIERTO el procedimiento de Subasta Inversa Electrónica signado con el código Nro. SIE-EPMSA-2025-05 cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LOGÍSTICA QUE INCLUYA LA PRODUCCIÓN, DISEÑO, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DE EVENTOS PARA LA DIFUSIÓN DEL “PROYECTO DE DESARROLLO DE ESTRATEGIA PRODUCTIVA LOCAL””, de conformidad con lo determinado en el artículo 33, literal b) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; y, a su vez REAPERTURAR el proceso de contratación indicado, considerando que persiste la necesidad referente a contar con estos servicios conforme la planificación de la Gerencia de Zona Franca y Regímenes Especiales (...)*

*Por lo expuesto y, al ser autorizada la recomendación indicada, se requiere efectuar una reforma en el período de ejecución de este procedimiento de contratación, es decir modificar de C1 a C2, a fin de realizar la reapertura del procedimiento de contratación que nos ocupa en el SOCE.*

**Justificación Económica**

*De conformidad con lo mencionado en la justificación técnica, se cuentan con los fondos y recursos correspondientes para ejecutar en el procedimiento de CONTRATACIÓN DEL*

**Resolución Nro. EPMSA-GAF-2025-0052-RE**

**Quito, D.M., 16 de mayo de 2025**

*SERVICIO DE LOGÍSTICA QUE INCLUYA LA PRODUCCIÓN, DISEÑO, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DE EVENTOS PARA LA DIFUSIÓN DEL “PROYECTO DE DESARROLLO DE ESTRATEGIA PRODUCTIVA LOCAL”.*

**5. CONCLUSIÓN**

*La reforma propuesta mantiene concordancia con los objetivos del Proyecto que nos ocupa, así como con los objetivos institucionales, contribuyen al cumplimiento del Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, así como al Plan de Gobierno de la actual administración, por lo que se considera pertinente acoger las modificaciones planteadas.*

**6. RECOMENDACIÓN**

*Conforme los antecedentes expuestos y por cuanto se ha evidenciado que existen justificaciones técnicas y económicas, se recomienda realizar la reforma correspondiente en Plan Anual de Contratación 2025”;*

**Que**, mediante memorando Nro. EPMSA-DA-2025-1028-ME, de 14 de mayo de 2025, la Dirección Administrativa solicitó a la Gerencia de Asesoría Jurídica “(...) *Por lo expuesto, solicito gentilmente a usted señora Gerente de Asesoría Jurídica, se proceda con la elaboración de la resolución de reforma del PAC 2025 de la EPMSA, de conformidad al cuadro de resumen adjunto, el mismo que contiene la actividad a modificarse en el PAC 2025. Cabe señalar que esta solicitud de reforma al PAC se realiza en cumplimiento al artículo 15 (Aprobación y reformas del Plan Anual de Contrataciones PAC) de la Resolución Nro. EPMSA-GG-2023-0023-RE, de 26 de junio de 2023, así como al artículo 12 del mismo instrumento. (...)*”;

**Que**, la reforma al Plan Anual de Contrataciones obedece a una justificación de carácter técnica y económica debidamente motivada por el área requirente, de conformidad con lo establecido en el artículo 43 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; y,

En ejercicio de las atribuciones legales, reglamentarias y estatutarias establecidas en la presente resolución,

**RESUELVE**

**Artículo 1.- APROBAR** la reforma al Plan Anual de Contrataciones No. 014 del año 2025, de conformidad con el anexo denominado “*Cuadro\_reforma\_PAC\_014-signed-signed.pdf*”, contenido en el memorando Nro. EPMSA-DA-2025-1028-ME, de 14 de mayo de 2025, documentos que forman parte integrante de la presente resolución.

**Artículo 2.- DISPONER** la publicación de la presente resolución en el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec), de conformidad con el artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**Resolución Nro. EPMSA-GAF-2025-0052-RE**

**Quito, D.M., 16 de mayo de 2025**

**Artículo 3.- DISPONER** a la Dirección Administrativa el cumplimiento de la presente resolución.

**Disposición Final.** - La presente resolución entrará en vigencia a partir de la fecha de su suscripción

Espc. Carla Alejandra Dávalos Benítez  
**Gerente Administrativa Financiera**  
**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE SERVICIOS AEROPORTUARIOS -**  
**GERENCIA ADMINISTRATIVA FINANCIERA**

Referencias:

- EPMSA-DA-2025-1028-ME

Anexos:

- EPMSA-GAF-2025-0207-ME-1seguimiento PAC.pdf
- EPMSA-DAEC-2025-0059-ME-1.pdf
- INFORME\_REFORMA\_PAC\_MAYO\_DAEC-signed[1]-signed (1).pdf
- Cuadro reforma pac 014-signed (1)-signed.pdf

Copia:

Señor Abogado  
Washington Patricio Brito Tello  
**Analista Jurídico 1**  
**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE SERVICIOS AEROPORTUARIOS - GERENCIA**  
**DE ASESORÍA JURÍDICA**  
**GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Señora Ingeniera  
Carina Elizabeth Benalcazar Monteros  
**Asistente de Dirección o Gerencias**  
**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE SERVICIOS AEROPORTUARIOS - GERENCIA**  
**ADMINISTRATIVA FINANCIERA**  
**GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

NUT: GADDMQ-2025-240891

Acción	Siglas Unidad	Fecha
Elaborado por: Washington Patricio Brito Tello	EPMSA-GAJ	2025-05-15
Revisado por: Andrea Karolina Vinuesa Rosero	EPMSA-GAJ	202
Revisado por: Gardenia Noemí Segovia Naranjo	EPMSA-GAJ	202

